



- **La estrategia "Transporte 2050" del nuevo Libro Blanco de la Comisión Europea y la revisión de las Orientaciones de la Red Transeuropea de Transporte**

**Primer Encuentro Empresarial Francia y España en el Corredor mediterráneo  
Barcelona, 9 de mayo de 2011**

**Vicenç Pedret Cuscó  
Consejero económico  
DG MOVE**

Directorate-General  
for Mobility  
and Transport



# ● Índice

- Introducción
- Retos y desafíos
- Objetivos generales y específicos. 1 objetivo firme (-60% de emisiones GEI) y 10 objetivos indicativos para guiar la acción política
- Como llevarlo a cabo – 4 “i” y 40 acciones
- La revisión de la Red Transeuropea de Transporte
- El caso particular de la tarificación

## ● Viejos y nuevos retos

Fuertes presiones competitivas en una **economía mundializada**



La **congestión** pone en peligro la accesibilidad. Insuficientes infraestructuras en nuevos Estados Miembros

**Precios del petróleo** crecientes y dependencia energética del exterior. Problemas de medio ambiente y **cambio climático**



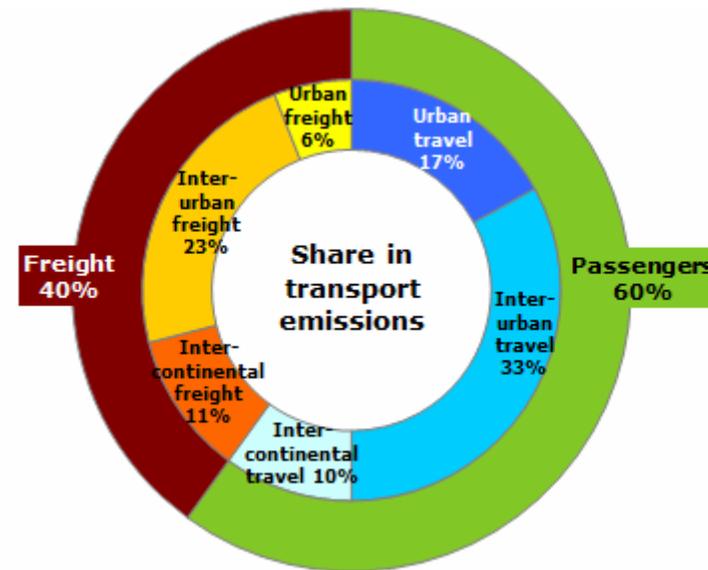
# ● Transporte para las empresas – Empresas para el transporte

- La economía de la UE es una de las más abiertas del mundo. La prosperidad futura de nuestro continente dependerá de nuestra capacidad para que todas las **regiones de Europa** continúen formando parte de una **economía mundial** totalmente integrada.
- El sector del transporte representa una parte importante de la economía de la Unión: emplea directamente a casi **10 millones de personas** y **representa cerca de un 5% del PIB**
- Muchas **empresas europeas son líderes mundiales** en infraestructura, logística, fabricación de vehículos y equipos de transporte y desarrollo de sistemas inteligentes de transporte.



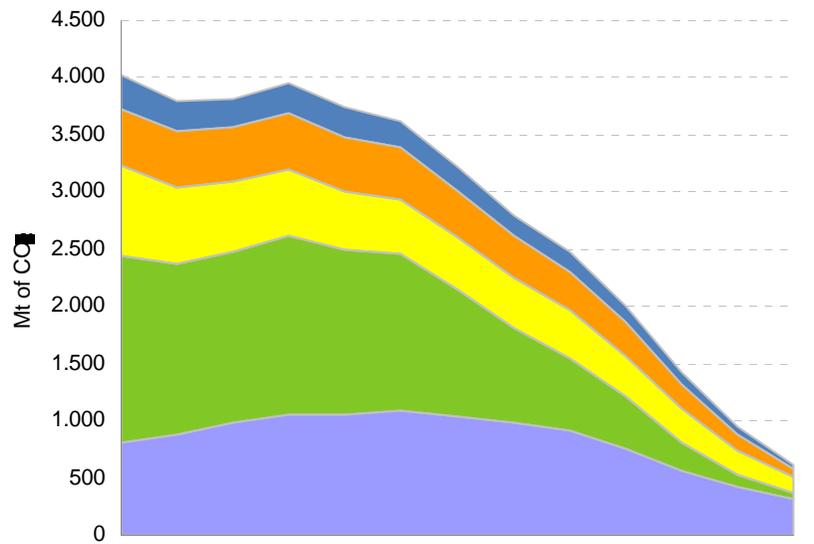
# El Libro Blanco Transporte 2050. Escaso margen para emitir CO2 en el transporte

- En Octubre de 2009, el Consejo Europeo se mostró a favor de un objetivo de **reducción de los GEI en la UE de entre 80 y 95%** en el 2050 comparado a los niveles de 1990. Esto corresponde a **-60% para el transporte.**



Source: PRIMES-TREMOVE and TREMOVE

- El transporte representa cerca de un cuarto de las emisiones de GEI: un 60% producidas por el transporte de viajeros, un cuarto en el ámbito urbano, menos de un cuarto es intercontinental y más de la mitad de media distancia



Source: PRIMES, NTUA (E3MLab)

# El Libro Blanco Transporte 2050: Hoja de ruta hacia un Espacio Único Europeo de Transporte: hacia un sistema de transportes competitivo y eficiente en la utilización de recursos

- El reto es **romper la dependencia** de los sistemas de transportes respecto **del petróleo** sin sacrificar su eficiencia ni comprometer la movilidad.
- En línea con la iniciativa emblemática «Una Europa que utilice eficazmente los recursos» establecida en la **Estrategia Europa 2020** y con el nuevo Plan de Eficiencia Energética 2011,
- El objetivo principal de la política de transporte europea es contribuir a establecer un sistema que sustente el progreso económico europeo, mejore la **competitividad** y ofrezca servicios de **movilidad** de gran calidad, utilizando al mismo tiempo los recursos de forma más **eficiente**.
- En la práctica, el transporte ha de usar **menos energía, y más limpia, explotar mejor una infraestructura** moderna y reducir su impacto negativo en el medio ambiente y en sus recursos naturales esenciales.
- La opción de **restringir la movilidad no se plantea**.



## El Libro Blanco Transporte 2050: 10 Objetivos específicos para lograr la reducción del 60 % de las emisiones GEI del transporte en 2050

- eliminar los automóviles de combustible convencional en las ciudades (**50%** en 2030);
- 40 %** del combustible de aviación de bajas emisiones de carbono y reducción del **40 %** de las emisiones del transporte marítimo;
- lograr una transferencia modal del **50 %** del transporte por carretera al ferroviario y por vía fluvial en distancias medias (> 300 Km), tanto para pasajeros como para mercancías (30% mercancías transferido en 2030);
- Red de alta velocidad ferroviaria. **Triplicar** longitud red en 2030

## ● El Libro Blanco Transporte 2050: Objetivos específicos para 2050

- **Red básica** de corredores de transporte RTE-T garantizando la transferencia eficiente entre modos de transporte
- Conectar a la red ferroviaria todos los aeropuertos (AV) y puertos principales
- Implantar **sistemas inteligentes** de gestión del transporte, incluyendo ITS, ERTMS y Galileo
- **Cero muertes** accidente carretera en 2050 (- 50% en 2020).
- Marco para un **sistema europeo de información**, gestión y pago de transportes multimodales de pasajeros y mercancías
- Avanzar hacia la aplicación plena de **“quien contamina paga”** y **“quien utiliza paga”**

## 4. El Libro Blanco Transporte 2050: Cómo llevar a cabo los objetivos – 4 “i” y 40 acciones

**I**ntegración: Crear un auténtico Espacio Único Europeo de transportes eliminando todas las barreras aún existentes entre modos y entre sistemas nacionales.

**I**nnovación: La investigación europea debe comprender el ciclo entero de investigación, innovación y despliegue de manera integrada. Hoja de ruta tecnológica.

**I**nfraestructura: La infraestructura de transportes de la Unión necesita una visión común y suficientes recursos. Los costes del transporte deben reflejarse en sus precios.

**I**nternacional: La apertura de los mercados de países terceros a los servicios y productos de transportes de la UE y a las inversiones en el sector sigue siendo una prioridad básica.

## Integración en el mercado interior:

- **Área única ferroviaria europea:** apertura de los servicios interiores del ferrocarril de pasajeros a la competencia; concursos para los servicios públicos de transporte; separación estructural entre gestión de las infraestructuras y suministro de los servicios
- Iniciativa **e-Maritime** para un transporte marítimo inteligente y con documentación electrónica
- **Código social** para los trabajadores móviles del transporte por carretera y menos restricciones al **cabotaje**
- Acceso a **información en tiempo real** para permitir la planificación de viajes y la reserva de billetes electrónica y multimodal
- Consolidación de la legislación sobre **derechos de los pasajeros**



# Innovación:

- **Plan estratégico de la UE para la Tecnología del Transporte (2011)** que tratará conjuntamente sobre los aspectos reglamentarios y de infraestructuras la coordinación de múltiples actores y acciones de investigación y desarrollo
- **Una estrategia sobre sistemas limpios de transporte (2012)**, con medidas específicas para facilitar la introducción de vehículos limpios con reglas sobre interoperabilidad, directrices y normas sobre la infraestructura de recarga de combustible
- Procedimientos y asistencia financiera para los **planes de movilidad urbanos** sobre una base voluntaria



# Internacional:

- Completar una **Área Común Europea para la Aviación** con 58 países y mil millones de habitantes hacia 2020
- **Extender las reglas del mercado interior** a través de organizaciones internacionales (ICAO, IMO, etc.) y donde proceda alcanzar participación plena de la UE como miembro
- **Extender nuestras políticas de transporte y de infraestructuras** a nuestros vecinos inmediatos incluyendo en lo que respecta a los planes de movilidad en caso de emergencias
- Promover nuestra orientación a nivel mundial: **abrir los mercados mundiales del transporte** a una competencia libre y no distorsionada y a la adopción de soluciones sostenibles.



# I

## nfraestructura:

- **Revisión de la red transeuropea** (2011) basada en la creación de una **red de base** y en un enfoque por **corredores**. Más de € 1.5 billones en inversiones entre 2010-2030. RTE-T: € 550 millones hasta 2020
- Un **marco presupuestario único** para la utilización coherente de los recursos de los créditos RTE-T, del Fondo de Cohesión y de los fondos estructurales. La condicionalidad en la concesión de fondos ayudará a concentrar éstos en las prioridades de la Unión y en la adopción de nuevas tecnologías (2011)
- **Estructuras únicas de gestión** para los **corredores ferroviarios de mercancías**
- Nuevo planteamiento para las tarifas de transporte: **tarificación y fiscalidad inteligentes**.



# Pasos principales revisión RTE-T

Consulta pública hasta  
15.09.2010

Consejo informal de ministros de transportes  
(Febrero 2011)

LIBRO BLANCO TRANSPORTE 2050  
(Marzo 2011)

Orientaciones RTE-T: Junio 2011

Decisión del Consejo y del Parlamento Europeo  
2011 ....

Directorate General  
for Mobility  
and Transport



## Libro Blanco – RTE-T : la red básica (“core network”) o Red Europea de Movilidad

- **Red global de alta densidad y accesibilidad y Red básica.** Red básica de corredores con alta eficiencia y bajas emisiones para **grandes volúmenes** de mercancías y de pasajeros. Utiliza los modos o combinaciones de ellos más eficientes y dispone de tecnologías avanzadas y de infraestructura para energías alternativas.
- La red básica garantiza **conexiones multimodales** eficientes entre los **“nodos”**: capitales y ciudades importantes de la UE, puertos, aeropuertos y pasos fronterizos terrestres clave.
- Centrada en **completar los enlaces** que faltan (transfronterizos y cuellos de botella), en la mejora de la infraestructura existente y en el desarrollo de **terminales multimodales** en puertos y centros logísticos urbanos. Uso eficiente de la infraestructura existente (ITS)
- Ofrecerá mejores conexiones **ferrocarril/aeropuerto** para el tráfico de viajeros de larga distancia.
- Las **autopistas del mar** será la dimensión marítima de la red básica.

# RTE-T Cuadro de financiación 2007-2013

Periodo 2007 - 2013 = € 350 millardos

Faltan € 45 millardos

Estados Miembros = € 196 millardos

Financiaciones UE en subvenciones y préstamos

Línea RTE = € 8 millardos 10% hasta 30% / 50%  
estudios/sistemas Secciones transfronterizas –  
Cofinanciación. Gestión CE

Fondos Cohesión + Estructurales = € 47 mill  
Hasta 85% (Cofinanciación)  
Gestión compartida (CE - EM)

BEI - Préstamos y otros instr. = € 54 millardos

## Libro Blanco – RTE-T: Evaluación y procedimientos

- Introducir **critérios de evaluación *ex-ante*** de proyectos que garanticen el valor añadido de los proyectos para la UE y para los usuarios y que, en su caso, generen ingresos suficientes.
- **APP: fiabilidad, transparencia y estabilidad** en las condiciones sin riesgos políticos indebidos
- **Simplificar los procedimientos de tramitación** de los proyectos de mayor interés europeo para garantizar:
  - calendarios razonables;
  - comunicación fluida durante la ejecución del proyecto;
  - tener en cuenta la problemática medioambiental desde las fases iniciales de la planificación.
- Integrar en el proceso de evaluación *ex-ante* un estudio de **viabilidad cómo APP previo** a cualquier subvención de la UE.
- Supeditar la financiación de las RTE-T al progreso de la red básica y a la **puesta en común de recursos nacionales** a lo largo de los corredores.

## Financiación de las RTE-T: Actores e instrumentos UE

DG MOVE (decide) y Agencia ejecutiva TEN-T (ejecuta y coordina)  
**Subvenciones** de la línea RTE-T y promoción APP.

DG REGIO para Fondos de Cohesión y Estructurales.

Banco Europeo Inversiones: **Préstamos senior** AAA (garantías soberanas o similares)

**Financiaciones estructuradas** del BEI tomando mayores riesgos  
Mayor operador financiero de Europa en APP (120 proyectos, €25 millardos)

**LGTT** : Plataforma para compartir riesgos incluyendo garantías  
Mecanismo para reforzar créditos subordinados cubre el riesgo de demanda a la entrada en funcionamiento  
€500 millones línea RTE-T + €500 millones BEI. Programa de €5 millardos

**Fondo Marguerite**: Plataforma de participaciones de capital  
€80 millones de la línea RTE-T. €1500 millones participaciones previstas.

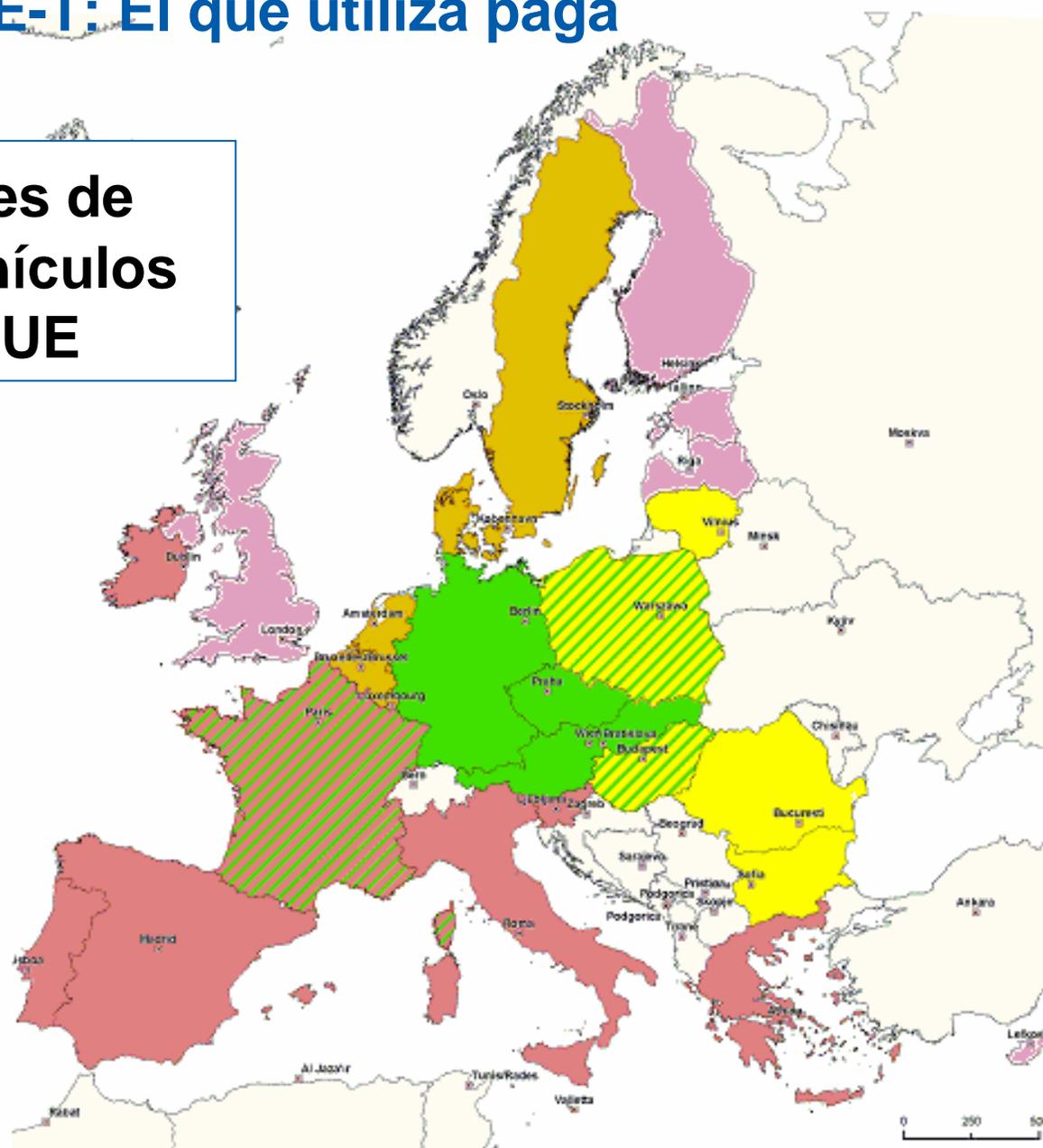
Obligaciones de proyectos **“Project bonds”** en consulta pública hasta 2 Mayo  
Posiblemente las garantías serían para la deuda subordinada. El riesgo de los bonos sería disminuido indirectamente

Asistencia técnica: **EPEC** para APP. **JASPERS** fondos estructurales y de cohesión.

# Financiación RTE-T: El que utiliza paga

## Sistemas actuales de tarificación de vehículos pesados en la UE

- Integrated electronic network-wide toll collection
- Eurovignette
- National vignettes
- Toll collection with physical barriers on the main motorways
- Neither vignettes nor tolls
- Integrated electronic network-wide toll collection under preparation



# La Directiva de la Euroviñeta

## Resumen

- **Directiva actual:** peajes (o viñetas) autorizados si no exceden los **costes de las infraestructuras** (o las tasas topes): “el que utiliza paga”
- **Nueva Directiva:** permite aplicar tasas a la **contaminación convencional (no al CO<sub>2</sub>) y al ruido** así como una mayor diferenciación de los peajes según la congestión durante las horas punta: “el que contamina paga”
- El ámbito de la directiva se duplicará : de 15.000 Km. a 30.000 Km. con **todas las autopistas** no RTE sobre las que se apliquen peajes.
- La nueva Directiva daría lugar a un aumento medio de los peajes **de 3-4 céntimos por kilómetro** en concepto de costes externos
- La segunda lectura en el Parlamento Europeo debería completarse en verano



## El Libro Blanco Transporte 2050 : nuevo planteamiento sobre las tarifas y la fiscalidad del transporte

- Revisar la **fiscalidad de los combustibles**: energía y CO<sub>2</sub> (2011)
- **Directrices indicativas peajes vehículos de turismo** (2012).
- Introducción gradual **tarificación común obligatoria** mínima para los vehículos pesados: **mantenimiento, contaminación y ruido** (antes de 2016)
- A partir de **2016, elaborar normativa para peajes e internalización para todos los vehículos de carretera** (salvo cubiertos por euroviñeta): costes de mantenimiento y congestión, CO<sub>2</sub> (salvo cubiertos por accisas), contaminación, ruido y accidentes.
- Avance en la internalización en otros modos de transporte



## El Libro Blanco “Transporte 2050” y las RTE-T: Conclusiones

La Comisión presentará las **40** medidas individuales para la transformación del sistema de transporte hacia un **Espacio Único Europeo competitivo con bajas emisiones de CO2 (-60% en 2050)**. También serán necesarias iniciativas a otros niveles así como un cambio en las actitudes, hacia una movilidad libre, responsable e inteligente.

La política **RTE-T** continuará estando al servicio del objetivo de la **cohesión** y será la base para la consecución de los **objetivos del Libro Blanco**.

La capacidad de la UE para dar cumplimiento a estos objetivos dependerá del futuro **Marco financiero plurianual** que discutirán los Estados Miembros en 2012. La Comisión deberá presentar sus propuestas antes del 1.7.2011

La gestión de las subvenciones para la RTE-T utilizará **criterios estrictos de evaluación**, concentrará los fondos donde tengan un mayor impacto europeo y atraerá inversiones públicas y privadas (APP).

El transporte deberá aumentar su capacidad de **autofinanciación** mediante la tarificación que proporcionará mejores «señales» a los usuarios y se acompañará de un mejor servicio.

● ¡Gracias por su atención!

[http://ec.europa.eu/transport/strategies/2011\\_white\\_paper\\_en.htm](http://ec.europa.eu/transport/strategies/2011_white_paper_en.htm)  
[vicenc.pedret-cusco@ec.europa.eu](mailto:vicenc.pedret-cusco@ec.europa.eu)

